



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

Правовой ДАЙДЖЕСТ

Январь 2023 г. (№ 22)

СЛУЖБА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

**ОБЪЕКТИВНОСТЬ, НАДЕЖНОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ -
ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО**

Оглавление

I. ОБЗОР ЗАКОНОПРОЕКТОВ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ	4
1.1. Оформление в электронном виде документов о проведении инструктажей по охране труда	4
1.2. Уголовная ответственность за подачу заведомо подложных счетов-фактур и деклараций.....	4
1.3. Об утверждении нового порядка расчета НМЦК на строительство объекта «под ключ»	5
1.4. Разработан формат электронного путевого листа	5
II. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	6
2.1. Разрешено медосмотры работников проводить удаленно	6
2.2. Конкретизированы трудовые права мобилизованных, добровольцев и тех, кто служил по контракту.....	7
2.3. Упрощение правил об учредительных документах некоммерческих организаций.....	7
2.4. Закон о единой инфосистеме в строительстве	8
2.5. Продление моратория на внеплановые проверки и другие контрольные мероприятия в 2023.....	9
2.6. Изменение государственной пошлины за государственную регистрацию соглашений об изменении или расторжении договоров аренды, сведения о которых есть в ЕГРН	9
2.7. Об утверждении единой формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ЕФС-1).....	10
2.8. Утверждены формы заявлений для новых удаленных нотариальных действий .	11
2.9. Новые формы отчетов для службы занятости в 2023 году	11
2.10. О выдаче работникам сведений о трудовой деятельности по обновленной форме СТД-Р	12
2.11. Утверждены требования к подтверждению уничтожения персональных данных	12
III. КЕЙСЫ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА	13
Ключевые позиции Верховного суда Российской Федерации	13
3.1. Об отказе в удовлетворении административного искового заявления о признании частично недействующим пункта 4.3. свода правил «Дороги лесные. Правила проектирования и строительства», утвержденного Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 952/пр	13
3.2. Ненадлежащее выполнение порядной организацией работ по разработке проектно-сметной документации влечет возложение на него обязанности по возмещению убытков заказчику.....	14
Обзор позиций иных судебных органов	15
3.3. Принятие заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в связи с очевидной невозможностью надлежащего исполнения обязательств подрядчиком, вызванной получением им отрицательного	

заклучения государственной экспертизы проектной документации является правомерным.....	15
3.4. Если положением о закупке предусматривается, что признанные несостоявшимися торги проводятся повторно, заказчик не обязан заключать договор с единственным участником	16
3.5. Конституционный суд признал правомерным привлечение собственника автомобиля к административной ответственности в случае, если правонарушение совершено его работником	17
IV. ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ И ИНФОРМАЦИЯ	18
4.1. О записях в трудовую книжку мобилизованного работника и возобновлении действия трудового договора	18
4.2. О методических рекомендациях по переходу на применение с 2023 года унифицированных форм электронных первичных документов	18
4.3. Остатки субсидии на госзадание учреждение может тратить на оплату расходов по другой деятельности	19
4.4. О приостановке размещения плана финансово – хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения на официальном сайте.....	20
4.5. Если даты поставки и приемки товара различаются, в учете надо отразить резерв	20
4.6. О заключении договора о полной материальной ответственности с системным администратором	21
4.7. О восстановлении статуса сотрудника, незаконного внесенного в Реестр сведений Росаккредитации организацией негосударственной экспертизы.....	22

I. ОБЗОР ЗАКОНОПРОЕКТОВ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ

1.1. Оформление в электронном виде документов о проведении инструктажей по охране труда

На рассмотрении в Государственной Думе РФ находится законопроект [№ 270457-8](#) «О внесении изменений в статьи 22-1 и 22-3 Трудового кодекса РФ», которым предусматривается снятие запрета на ведение электронных документов, которые подтверждают прохождение инструктажей по охране труда.

Для возможности ведения электронных документов необходимо, чтобы у работодателя была информационная система электронного кадрового документооборота, а работники при оформлении таких документов смогут использовать УКЭП.

Законопроект не затрагивает проведение целевого инструктажа по охране труда, который проводится непосредственно перед выполнением работ, не относящихся к основному технологическому процессу.

Вносимые изменения позволят обеспечить хранение выписок из электронных журналов регистрации инструктажей по охране труда в составе материалов расследования несчастного случая в течение 45 лет в соответствии с положениями ст. 230 ТК РФ.

Источник: Система обеспечения законодательной деятельности
(<https://sozd.duma.gov.ru/>)

1.2. Уголовная ответственность за подачу заведомо подложных счетов-фактур и деклараций

На рассмотрении в Государственной Думе РФ находится законопроект [№ 263208-8](#) «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс РФ» об установлении уголовной ответственности за подачу заведомо подложных счетов-фактур и деклараций.

Уголовная ответственность наступит, если такие действия повлекли крупный ущерб гражданам либо юридическим лицам, либо связаны с получением дохода в крупном размере.

Подложными предлагается считать документы, которые оформили с помощью подставных лиц либо незаконным использованием персональных данных.

В качестве наказания предлагается взыскивать штраф от 100 до 300 тыс. руб. или в размере зарплаты (иного дохода) за период от 1 до 2 лет либо лишение свободы на срок до 4 лет с возможным штрафом в размере зарплаты (иного дохода) за период 6 мес.

Законопроект предлагает также предусмотреть наказание для ситуации, когда преступление совершает организованная группа или ущерб (полученный доход) получили в особо крупном размере.

Источник: Система обеспечения законодательной деятельности (<https://sozd.duma.gov.ru/>)

1.3. Об утверждении нового порядка расчета НМЦК на строительство объекта «под ключ»

Минстроем России подготовлен проект приказа «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта и порядка цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом «А» пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ID проекта [01/02/12-22/00134602](#)).

Основными нововведениями, которые предложены Минстроем России, является то, что для определения НМЦК в уровне цен периода исполнения контракта региональные заказчики смогут использовать свои индексы фактической инфляции.

При расчете индекса прогнозной инфляции для периода работ не более 1 года или для первого периода (в случае, когда срок работ больше года) будет использоваться специальная формула.

Источник: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>)

1.4. Разработан формат электронного путевого листа

ФНС России разработан проект Приказа «Об утверждении формата электронного путевого листа» ([Проект приказа](#)).

Необходимость разработки формата налоговый орган связывает с федеральным законом от 06.03.2022 № 39-ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации», который разрешил с 1 марта 2023 года составлять электронные путевые листы.

При приеме груза перевозчик или водитель должен будет предоставить грузоотправителю подтверждение формирования электронного путевого листа и его реквизиты.

В проекте приказа описаны требования к XML- файлам передачи по ТКС такого листа. Принятие формата позволит налогоплательщикам сократить время на обмен документами между контрагентами и будет способствовать автоматизации обработки данных.

Источник: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>)

II. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2.1. Разрешено медосмотры работников проводить удаленно

Федеральным законом от 29.12.2022 № [629-ФЗ](#) закреплено проведение медицинских осмотров с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья. При этом необходимо учитывать:

- при проведении таких медосмотров необходимо обеспечивать идентификацию личности работника, проходящего медицинский осмотр;

- при проведении медицинских осмотров с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников, в отношении работника не менее двух раз в год проводятся в очной форме химико-токсикологические исследования наличия (отсутствия) в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Положения федерального закона вступают в действие с 01.09.2023.

Источник: Официальный интернет – портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.2. Конкретизированы трудовые права мобилизованных, добровольцев и тех, кто служил по контракту

Федеральным законом от 19.12.2022 [№ 545-ФЗ](#) «О внесении изменений в статьи 302 и 351.7 Трудового кодекса РФ» определены категории лиц, которым предоставляется преимущественное право при приеме на работу.

К числу таких лиц относятся те, кто служил по мобилизации, контракту или добровольно выполнял задачи Вооруженных сил РФ, при этом срок их трудового договора истек во время его приостановки.

Работодатель обязан трудоустроить таких работников на прежнее место. Если в штатном расписании ставки не будет, работодатель должен предложить другую имеющуюся у него вакансию, которая будет соответствовать уровню квалификации работника. Если такой вакансии у работодателя нет, необходимо предложить нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу. Необходимо учитывать, что труд не должен быть противопоказан работнику.

Законом предоставлено право возврата на работу к прежнему работодателю в течение 3 месяцев после окончания службы.

Положения федерального закона распространяются на правоотношения, которые возникли с 21 сентября 2022 г.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.3. Упрощение правил об учредительных документах некоммерческих организаций

Федеральным законом от 19.12.2022 [№ 535-ФЗ](#) «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческим организациям разрешат действовать по типовому уставу. Форма типового устава должна быть утверждена Минюстом.

Законом сокращен перечень сведений, подлежащих указанию в учредительном документе. Из списка сведений исключают информацию о филиалах, представительствах, порядке управления деятельностью.

Закон вступит в силу с 1 марта 2023 года.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.4. Закон о единой инфорсистеме в строительстве

Федеральным законом от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и статью 18.1 «О защите конкуренции» определено создание единой информсистемы в строительстве «Стройкомплекс. РФ» (<https://stroi.gov.ru>), которая будет создана на базе действующей системы обеспечения градостроительной деятельности (Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности РФ). Создание новой системы направлено на обеспечение цифровизации строительства и снижения административной нагрузки на строительную отрасль.

С 01 сентября 2023 года новая системы будет включать в себя:

- реестр требований в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса;
- реестр документов (документы, сведения, материалы, согласования, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимые застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2. ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства);
- классификатор строительной информации;
- сведения о выданных разрешениях на строительство и ввод в эксплуатацию, о техпланах объектов капитального строительства и другие сведения.

Правительство РФ должно определить:

- порядок создания, развития, эксплуатации, ведения системы;
- оператора системы;
- федеральные органы исполнительной власти, организации, обеспечивающие ведение системы;
- требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым, организационным средствам обеспечения пользования системой;
- перечень сведений, документов, материалов, включаемых в систему, а также порядок их включения;
- официальный сайт системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- порядок предоставления доступа органам государственной власти, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам к сведениям, содержащимся в системе.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.5. Продление моратория на внеплановые проверки и другие контрольные мероприятия в 2023

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 [№ 2516](#) «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336» закреплены положения, согласно которым внеплановые контрольно-надзорные мероприятия будут проводиться по сокращенным основаниям.

К числу таких оснований постановление относит наличие явной угрозы возникновения чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, угрозе безопасности и обороне страны, угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В случае выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований, будут проводиться внеплановые мероприятия или проверки любого объекта. Проведение таких мероприятий проводится по согласованию с прокуратурой.

Постановление вступило в действие с 30.12.2022.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.6. Изменение государственной пошлины за государственную регистрацию соглашений об изменении или расторжении договоров аренды, сведения о которых есть в ЕГРН

Изменение государственной пошлины за государственную регистрацию соглашений об изменении или расторжении договоров аренды, сведения о которых есть в ЕГРН.

Федеральным законом от 05.12.2022 [№ 493-ФЗ](#) «О внесении изменений в статью 333.33 части второй НК РФ» в НК РФ определена специальная пошлина за государственную регистрацию соглашений об изменении или расторжении договоров аренды, сведения о которых есть в ЕГРН.

С 01.01.2023 размер пошлины для юридических лиц составляет – 1 000 руб., до 01.01.2023 юридические лица за регистрацию таких соглашений уплачивали государственную пошлину в размере 22 000,00 руб., как за регистрацию сделки с недвижимостью.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.7. Об утверждении единой формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ЕФС-1)

Постановлением правления Пенсионного фонда РФ от 31.10.2022 № 245п утверждена форма ЕФС-1, которая объединит в себе 4 формы: 4-ФСС, СЗВ-СТАЖ, СЗВ-ТД и ДСВ-3.

С 01.01.2023 форму ЕФС-1 нужно подавать в Социальный фонд России как отчетность по персонифицированному учету и начисленным взносам на травматизм.

Форма содержит следующие разделы:

- сведения о трудовой (иной) деятельности, страховом стаже, зарплате и дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию;

- сведения о начисленных взносах на травматизм.

Установлены сроки сдачи ЕФС-1:

- ЕФС-1 с подразд. 1.2 подразд. 1 разд. 1 подаются раз в год. За 2023 год это нужно сделать не позднее 25 января 2024 года;

- Форму с разд. 2 необходимо предоставлять ежеквартально - не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

- ЕФС-1 с подразд. 1.1 подразд. 1 разд. 1 надо подавать при приеме, увольнении, переводе с 1 января 2023 года в следующие сроки:

- при приеме на работу либо увольнении - не позднее следующего рабочего дня после издания приказа;

- при заключении и прекращении договора ГПХ - не позднее следующего рабочего дня после заключения или прекращения договора;

- в случае иного иных мероприятий, например, перевод, переход на электронную трудовую книжку и т.д. - не позднее 25-го числа следующего месяца.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.8. Утверждены формы заявлений для новых удаленных нотариальных действий

Приказом Минюста РФ от 14.12.2022 № [389](#) «О внесении изменения в форму заявления о совершении нотариального действия удаленно, утвержденную приказом Минюста РФ от 30.09.2020 № 223» утверждены еще 2 формы заявлений о совершении нотариального действия удаленно.

Предусмотрены следующие формы заявлений:

- о совершении удаленно нотариального действия по выдаче выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей:

- о совершении удаленно нотариального действия по выдаче свидетельства об удостоверении решения единственного участника юридического лица.

Заявления необходимы для того, чтобы получить выписку из реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением тех, которые были заверены нотариально и для того, чтобы получить свидетельство об удостоверении решения единственного участника юридического лица.

Заявление можно подать через Госуслуги либо через личный кабинет ЕИС нотариата.

Приказ вступил в силу с 11.01.2023.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.9. Новые формы отчетов для службы занятости в 2023 году

Приказом Минтруда России от 16.12.2022 № [786](#) «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.01.2022 № 24 «О проведении оперативного мониторинга в целях обеспечения занятости населения» утверждены новые формы отчетов, которые работодатели предоставляют в службу занятости, вместо ранее утвержденных 5 форм, с 01.01.2023 таких форм стало 8.

В частности, утверждена форма отчета об организации дистанционной (удаленной) работы, о предоставлении отчета об отпусках без сохранения заработной платы, о введении режима простоя (приостановке производства).

Рекомендовано работодателям при изменении сведений, размещенных на Единой цифровой платформе, с целью их актуализации представлять соответствующую информацию в течение 1 рабочего дня с момента принятия решения, повлекшего изменение сведений, размещенных на Единой цифровой платформе.

Источник: Информационно-правовой портал (<http://www.garant.ru/>)

2.10. О выдаче работникам сведений о трудовой деятельности по обновленной форме СТД-Р

Приказом Минтруда России от 10.11.2022 № 713н обновлена форма СТД-Р «Сведения о трудовой деятельности, предоставляемые работнику работодателем».

Изменения связаны с объединением с 01.01.2023 ПФР и ФСС. В связи с этим, в форме необходимо указывать регистрационный номер работодателя в Социальном фонде России.

Кроме того, в форму необходимо вносить сведения о приостановке и возобновлении трудового договора, например, в случаях, если работника призвали по мобилизации.

Социальный фонд будет выдавать работникам сведения о трудовой деятельности по форме СТД-СФР «Сведения о трудовой деятельности, предоставляемые из информационных ресурсов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации», форма которых утверждена приказом.

Приказ вступил в силу с 1 января 2023 г.

Источник: *Официальный интернет портал правовой информации* (<http://www.pravo.gov.ru/>)

2.11. Утверждены требования к подтверждению уничтожения персональных данных

Роскомнадзор утвердил приказ от 28.10.2022 № 179 «Об утверждении требований к подтверждению уничтожения персональных данных», которым установлено требования к тому, как с 1 марта 2023 года подтвердить уничтожение личной информации о гражданах.

Содержание и набор документов, которые оператору необходимо сформировать будет зависеть от того, использует ли он средства автоматизации при обработке персональных данных.

Если оператор применяет средства автоматизации без одновременной «обработки вручную» ему необходимо будет составить:

- акт об уничтожении;
- выгрузку из журнала регистрации событий в информсистеме персональных данных.

В таком случае цифровой акт, который заверили электронной подписью, будет считаться равнозначным бумажному с собственной подписью.

Акт и выгрузку оператор должен будет хранить 3 года с момента уничтожения персональной информации.

До 01.03.2023 операторы самостоятельно определяют, как документально зафиксировать уничтожение персональной информации.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>)

III. КЕЙСЫ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Ключевые позиции Верховного суда Российской Федерации

3.1. Об отказе в удовлетворении административного искового заявления о признании частично недействующим пункта 4.3. свода правил «Дороги лесные. Правила проектирования и строительства», утвержденного Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 952/пр

Решение от 31.10.2022 [№ АКПИ22-821](#)

Иркутская региональная природоохранная и правозащитная общественная организация «Сохраним природу вместе» обратилась в Верховный Суд РФ с административным исковым заявлением о признании частично недействующим пункта 4.3. свода правил «Дороги лесные». Правила проектирования и строительства», утвержденного приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 952/пр.

Исковые требования мотивированы тем, что данное положение позволяет необоснованно распространить на лесовозные лесные дороги правовое регулирование, предусмотренное статьями 21, 45 Лесного кодекса РФ, а именно допускает вырубку деревьев в защитных лесах в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, что противоречит целевому назначению защитных лесов, нарушает права граждан РФ на жизнь, здоровье и благоприятную окружающую среду.

Верховный Суд РФ, отказывая в удовлетворении искового заявления, указал следующее. Свод правил утвержден компетентным федеральным органом исполнительной власти при реализации, представленных ему полномочий и введен в действие в соответствии с установленным порядком.

Отнесение объектов к капитальным или некапитальным осуществляется на основании признаков (характеристик), указанных в нормах ГрК РФ и Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Отнесение лесовозных лесных дорог к объектам капитального строительства не противоречит целевому назначению защитных лесов, к которым согласно части 1 статьи 111 ЛК РФ относятся леса, являющиеся природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, поскольку лесовозные дороги строятся в эксплуатирующихся лесах.

Возможность проведения вырубki деревьев в защитных лесах для строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (часть 6 статьи 21 ЛК РФ), а также для эксплуатации линейных объектов в охранных и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации соответствующих объектов (часть 4 статьи 45 ЛК РФ), не подтверждает несоответствие оспариваемого пункта свода правил положениям ЛК РФ, так как перечень линейных объектов и объектов капитального строительства не ограничивается только лесовозными лесными дорогами, а лесовозные лесные дороги отнесены к объектам лесной инфраструктуры.

Источник: Юридическая информационная система

(<https://www.Legalac.ru>)

3.2. Ненадлежащее выполнение порадной организацией работ по разработке проектно-сметной документации влечет возложение на него обязанности по возмещению убытков заказчику

Определение от 26.12.2022 [№ 304-ЭС22-26518](#)

МКУ г. Барабинска Барабинского района Новосибирской области «Физкультура и спорт» обратилось в суд с иском к ООО «Жилкоммунпроект» о взыскании убытков в виде расходов на оплату государственной экспертизы.

Исковые требования были основаны на то, что между истцом и ответчиком был заключен контракт на разработку проектно-сметной документации на строительство административно-хозяйственного здания по ул. Коммунистической, 12 «а» в г. Барабинске Новосибирской области. Разработанная ответчиком проектно-сметная документация была направлена для проведения экспертизы в Государственную вневедомственную экспертизу Новосибирской области, при проверке представленной проектно-сметной

документации были выявлены несоответствия требованиям действующего законодательства, о чем было сообщено истцу, который, в свою очередь, направил в адрес ответчика уведомление об устранении выявленных замечаний. Поскольку ответчиком допущены нарушения сроков по устранению выявленных замечаний, контракт с государственным экспертным учреждением был расторгнут с оплатой услуг экспертному учреждению, что повлекло за собой убытки на стороне истца.

Основанием для возмещения расходов, понесенных на оплату государственной экспертизы, является расторжение контракта на проведение государственной экспертизы, в связи с ненадлежащим исполнением ответчиком обязательств по устранению выявленных недостатков.

В случае получения положительного заключения истец использовал результат работ по назначению, следовательно, дополнительных расходов на проведение вновь разработанной проектно-сметной документации не потребовалось.

Совокупностью имеющихся в деле доказательств, суды пришли к выводам о том, что истец доказал причинение ему убытков в виде расходов на оплату государственной экспертизы, наличие прямой причинно-следственной связи между действиями ответчика (нарушение сроков устранения выявленных недостатков проектной документации, что повлекло невозможность получения положительного заключения) и возникшими в результате у истца убытками.

*Источник: Официальный сайт Арбитражного суда Российской Федерации
(<http://kad.arbitr.ru/>)*

Обзор позиций иных судебных органов

3.3. Принятие заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в связи с очевидной невозможностью надлежащего исполнения обязательств подрядчиком, вызванной получением им отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации является правомерным

Постановление от 28.10.2022 № [Ф02-4689/2022](#).

ООО «Сибпроект» обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с иском к КГКУ «УКС» о признании недействительным одностороннего отказа от государственного контракта на выполнение всего комплекса проектно –

изыскательских работ по объекту «Реконструкция КГБУЗ «Краевая клиническая больница г. Красноярск» с получением положительного заключения федеральной государственной экспертизы.

Иск мотивирован тем, что односторонний отказ от контракта является нарушающим права и законные интересы истца.

Суды первой, апелляционной, кассационной инстанций в своих судебных актах указали, что истцом не доказано право на обжалование одностороннего отказа от контракта, так как он не является стороной контракта. Контракт был заключен между ответчиком и ЗАО «ВЕРФАУ Медикал Инжиниринг». Правом обжалования одностороннего отказа от контракта обладают непосредственно стороны этого контракта.

Удовлетворение иска невозможно, если истец, не являющийся стороной оспариваемой сделки, не доказал нарушения этой сделкой его прав и законных интересов, не обосновал, каким образом его права и интересы будут восстановлены в случае удовлетворения искового требования о признании договора недействительным (определение ВАС РФ от 05.12.2012 №ВАС – 15817/12).

Суды также указали на то, что надлежащий результат работ по государственному контракту, не достигнут, контракт расторгнут в связи с получением отрицательного заключения экспертизы, следовательно, односторонний отказ от контракта законен.

Источник: Официальный сайт Арбитражного суда Российской Федерации (<http://kad.arbitr.ru/>)

3.4. Если положением о закупке предусматривается, что признанные несостоявшимися торги проводятся повторно, заказчик не обязан заключать договор с единственным участником

Постановление от 23.12.2022 № [57-П](#).

Обществом проводились торги в соответствии с ФЗ-223. Организатором торгов на основании пункта 5 статьи 447 ГК РФ и утвержденного им положения о закупках принято решение о признании торгов несостоявшимися, поскольку к участию в конкурсе была допущена лишь одна заявка. Договор с лицом, подавшим заявку, не заключался, в связи с чем последний обратился в антимонопольный орган с жалобой на действия заказчика, выразившиеся в незаключении с ним договора. ФАС признал жалобу обоснованной.

Конституционный суд РФ указал следующее. Пункт 2 статьи 432, пункт 1 статьи 438, пункт 5 статьи 447 и пункт 4 статьи 448 ГК РФ не противоречат Конституции Российской Федерации, поскольку эти нормы по своему конституционно-правовому смыслу и в системной связи с ФЗ-223 не

предполагают обязанности заказчика (организатора торгов) заключить договор, на право заключения, которого проводятся обязательные торги, с единственным участником торгов в случае их признания несостоявшимися в связи с отсутствием других участников торгов, если в положении о закупке, принятом в соответствии с данным Федеральным законом, прямо предусмотрено, что в этом случае договор не заключается и торги проводятся повторно.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации

(<http://www.pravo.gov.ru/>)

3.5. Конституционный суд признал правомерным привлечение собственника автомобиля к административной ответственности в случае, если правонарушение совершено его работником

Постановление от 13.12.2022 № [54-П](#).

Согласно части 2 статьи 2.6_1 КоАП РФ собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное в соответствии с частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

Конституционный суд, проверив на соответствие Конституции часть 2 статьи 2.6_1 КоАП РФ, пришел к следующим выводам.

Поскольку в рамках трудовых отношений работник лично выполняет трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, то управление работником транспортным средством, собственником (владельцем) которого является работодатель, в связи с исполнением работником трудовых (служебных) обязанностей не означает, что в данном случае владение транспортным средством переходит от работодателя к работнику. Пользование же работником указанным транспортным средством тождественно пользованию им работодателем.

Источник: Официальный интернет портал правовой информации
(<http://www.pravo.gov.ru/>)

IV. ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ И ИНФОРМАЦИЯ

4.1. О записях в трудовую книжку мобилизованного работника и возобновлении действия трудового договора

Минтруд РФ в своем письме от 22.11.2022 [№14-2/ООГ-7236](#) относительно вопроса о внесении записи в трудовую книжку мобилизованного работника, а также приостановлении и возобновлении действия трудового договора отразил, что в соответствии с положениями статьи 351.7 ТК РФ в случае призыва работника на военную службу по мобилизации действие трудового договора. Заключенного между работником и работодателем, приостанавливается на период прохождения работником военной службы.

Работодатель на основании заявления работника издает приказ о приостановлении действия трудового договора. К заявлению работника прилагается копия повестки о призыве на военную службу по мобилизации.

Действие трудового договора возобновляется в день выхода работника на работу. Работник обязан предупредить работодателя о своем выходе на работу не позднее, чем за три рабочих дня.

Порядок ведения трудовых книжек установлен ст. 66 ТК РФ и приказом Минтруда России от 19.05.2021 № 320н.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе.

Внесение в трудовую книжку сведений о приостановлении трудового договора и его возобновлении не предусмотрено нормативными правовыми актами.

Источник: Информационно-правовой портал

(<http://www.garant.ru/>)

4.2. О методических рекомендациях по переходу на применение с 2023 года унифицированных форм электронных первичных документов

Все учреждения бюджетной сферы по приказу Минфина РФ от 15.04.2021 № 61 н, начиная с 1 января 2023 года должны применять формы электронных первичных документов и регистров.

В письме от 01.12.2022 № [02-07-07/117981](#) Минфин России опубликовал методические рекомендации по переходу на применение с 2023 года унифицированных форм электронных первичных документов.

Методические рекомендации содержат разъяснения о том, как заполнить:

- решение о проведении инвентаризации (ф. 0510439);
- решение о прекращении признания активами объектов нефинансовых активов (ф. 0510440);
- решение о признании объектов нефинансовых активов (ф.0510441);
- решение об оценке стоимости имущества, отчужденного не в пользу организации бюджетной сферы (ф.0510442);
- изменение решения о проведении инвентаризации (ф.0510447).

Методические рекомендации и прилагаемые к ним примеры заполнения отдельных первичных учетных документов согласно унифицированным формам электронных первичных учетных документов размещены на официальном сайте Минфина РФ в разделе «Деятельность/Бюджет/Учет, отчетность и статистика государственных финансов/Учет и отчетность о государственных финансах/Методический кабинет».

Источник: База судебных актов, судебных решений и нормативных документов (<http://sudact.ru/>)

4.3. Остатки субсидии на госзадание учреждение может тратить на оплату расходов по другой деятельности

В письме Минфин России от 21.10.2022 № [02-15-09/102445](#) разъяснил, что в случае если по результатам выполнения бюджетным (автономным) учреждением государственного задания образовался неиспользованный остаток средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, при достижении таким учреждением показателей, установленных в государственном задании, указанный остаток может быть использован на оплату обязательств, принятых, в том числе, в рамках ведения деятельности, не связанный с выполнением государственного задания.

При этом указанные выплаты должны быть:

- предусмотрены планом финансово – хозяйственной деятельности данного учреждения;
- направлены на достижение целей, ради которых создано бюджетное или автономное учреждение.

Источник: Электронный журнал «Бюджетный учет»

(<http://www.www.b-uchet.ru/>)

4.4. О приостановке размещения плана финансово – хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения на официальном сайте

В письме от 11.10.2022 № [02-15-10/98363](#) Минфин РФ разъясняет, что подпунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 14.07.2022 № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» до 1 января 2025 года приостанавливается действие в части обязанности по размещению информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет подпункта б пункта 3.3. статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ.

Таким образом, Федеральным законом № 326-ФЗ приостанавливается размещение плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях.

При этом ведомство отмечает, что положениями Федерального закона № 7-ФЗ не установлены требования о необходимости создания и (или) ведения официальных сайтов некоммерческих организаций, а также о составе информации, которая должна быть размещена на таких сайтах.

По мнению Минфина РФ, вышеуказанная приостановка положений в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ не вступает в противоречие с нормами отраслевых законов Российской Федерации, согласно которым организации, осуществляющие свою деятельность в соответствующей сфере, обязаны обеспечить определенную положениями таких законов информационную открытость.

Источник: Электронный журнал «Бюджетный учет»

(<http://www.b-uchet.ru/>)

4.5. Если даты поставки и приемки товара различаются, в учете надо отразить резерв

В письме от 22.09.2022 № [02-06-10/90414](#) Минфин России указал, что при электронных закупках по Закону №44-ФЗ датой приемки считают день, когда заказчик подписал и разместил в ЕИС документ о приемке. Такой документ может не совпадать с датой отгрузки. В этом случае необходимо сделать проводку по дебету счета 105 00 или 106 00 и кредиту счета 401 60.

Обязательство по оплате можно отражать на счете 302 00 только после приемки товаров.

Ведомство полагает, что применять счет 105 00 надо лишь после того, как по контракту к учреждению перейдет право пользоваться и распоряжаться материальными ценностями.

Принятие к учету материальных ценностей с одновременным признанием в учете денежного обязательства по оплате поставщику за принятую поставку возможно только при условии, если поставка товара и его приемка осуществляются одновременно (являются одним фактом хозяйственной жизни) с оформлением единого документа.

В случае если на дату фактического поступления материальных ценностей (товаров) предусмотрено оформление приемки имущества отдельным документом (не одновременно с поступлением имущества), то на дату поступления материальных ценностей (товаров) у учреждения возникают отложенные обязательства перед поставщиком, которые подлежат отражению в учете учреждения с формированием резерва предстоящих расходов.

Источник: Информационная система

<http://www.klerk.ru/>

4.6. О заключении договора о полной материальной ответственности с системным администратором

В письме от 20.10.2022 № ПГ/25413-6-1 Роструд дал разъяснения относительно возможности заключения договора о полной материальной ответственности с системным администратором.

Перечень должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной материальной ответственности за недостачу вверенного имущества, утвержден постановлением Минтруда России от 31.12.2002 № 85.

Указанный перечень должностей системного администратора и выполняемые им работы (приказ Минтруда России от 29 сентября 2020 года № 680н «Об утверждении профессионального стандарта «Системный администратор информационно-коммуникационных систем», «ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий» (принят и веден в действие приказом Росстандарта от 12 декабря 2014 года № 2020-си) не содержит.

С системным администратором не может заключаться договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Источник: Журнал «Время Бухгалтера»

[\(http://www.v2b.ru/\)](http://www.v2b.ru/)

4.7. О восстановлении статуса сотрудника, незаконно внесенного в Реестр сведений Росаккредитации организацией негосударственной экспертизы

Организация негосударственной экспертизы, в целях подтверждения осуществления деятельности по проведению негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий незаконно внесла в состав своих сотрудников, аттестованного эксперта - сотрудника Управления госэкспертизы Свердловской области (далее – Управление). При этом внесение сведений об эксперте было осуществлено без его уведомления и согласия, что следует из следующей [информации](#).

Впоследствии выяснилось, что 6 экспертов Управления были включены сторонними организациями негосударственной экспертизы, функционирующими в Москве, Московской области, Томске и Краснодарском крае в федеральный реестр Росаккредитации.

Управление в целях исключения таких негосударственных экспертиз из федерального реестра Росаккредитации обратилось в Росаккредитацию с просьбой об их исключении. В виду отсутствия у Росаккредитации законных оснований по исключению таких организаций из реестра, Управлением был получен отказ.

Получив отказ Росаккредитации, Управление обратилось для защиты прав в органы прокуратуры всех регионов, на территории которых осуществляли деятельность организации негосударственной экспертизы, вносящие в списки своих сотрудников экспертов Управления.

В ходе рассмотрения обращения Управления, прокуратурой г. Томска аннулирована аккредитация томской негосударственной экспертизы, и сотрудник Управления, незаконно включенный в список, был уже внесен в федеральный реестр Росаккредитации, как эксперт Управления, а не сотрудник организации негосударственной экспертизы.

На основании положительного опыта, связанного с обращением в прокуратуру г. Томска, Управление намеренно продолжить работу с другими региональными прокуратурами в отношении оставшихся сотрудников.

Источник: Официальный сайт государственной экспертизы Свердловской области (<http://expert-so.ru/>)